



Noord- en Oost-Gelderland



Inspectierapport

Kinderdagverblijf Pommetje, BSO De Blije Weye (BSO)

Dorpstraat 32

7361 AV Beekbergen

Registratienummer 132347283

Toezichthouder:	GGD Noord- en Oost-Gelderland
In opdracht van gemeente:	Apeldoorn
Datum inspectie:	24-02-2023
Type onderzoek:	Incidenteel onderzoek
Status:	Definitief
Datum vaststelling inspectierapport:	16-03-2023

Inhoudsopgave

Het onderzoek	3
Onderzoeksopzet	3
Beschouwing	3
Advies aan College van B&W	4
Observaties en bevindingen	5
Registratie, wijzigingen, administratie, medewerking en naleving, maatregelen A-ziekten en ouderparticipatieopvang	5
Pedagogisch klimaat.....	8
Personeel en groepen	9
Overzicht getoetste inspectie-items	11
Registratie, wijzigingen, administratie, medewerking en naleving, maatregelen A-ziekten en ouderparticipatieopvang	11
Personeel en groepen	11
Gegevens voorziening	12
Opvanggegevens	12
Gegevens houder.....	12
Gegevens toezicht	12
Gegevens toezichthouder (GGD)	12
Gegevens opdrachtgever (gemeente)	12
Planning	13
Bijlage: Zienswijze houder kindercentrum	14

Het onderzoek

Onderzoeksopzet

Dit onderzoek is uitgevoerd op grond van artikel 1.62 lid 4 van de Wet kinderopvang. Het betreft een onaangekondigd incidenteel onderzoek.

Op 6-03-2023 is bij de gemeente Apeldoorn een wijzigingsverzoek binnengekomen in verband met een wijziging van de houder.

Er is sprake van een wijziging van rechtsvorm met ingang van 01-01-2023. Hierbij is het KvK nummer gewijzigd van de onderneming. Dit betreft een houderwijziging.

In het kader van toezicht streng aan de poort is naar aanleiding van het wijzigingsverzoek een incidenteel onderzoek uitgevoerd. Hiervoor is gekozen, zodat het nummer in het Landelijk Register Kinderopvang hetzelfde kan blijven. Daarbij heeft het onderzoek zich gericht op de voorwaarden omtrent Wijzigingen, Pedagogisch beleid en de Verklaring omtrent het gedrag en personenregister kinderopvang.

Beschouwing

Feiten over het kindercentrum

Buitenschoolse opvang (BSO) Kinderdagverblijf Pommetje, BSO De Blije Weye maakt onderdeel uit van een kinderopvangorganisatie in de gemeenten Apeldoorn en Voorst. De BSO is gevestigd naast basisschool de Driehoek in dorps huis De Hoge Weye te Beekbergen. Op dit adres is tevens een kinderdagverblijf (KDV) van dezelfde organisatie gevestigd.

Houderwijziging

Op 24 januari 2023 heeft de directeur van Kinderdagverblijf Pommetje (de houder) bij de gemeente Apeldoorn een wijziging houder aangekondigd via e-mail. De houder is gewijzigd van rechtsvorm: van VOF naar eenmanszaak op 01-01-2023. Hierbij is het KvK nummer gewijzigd van de onderneming. Dit betreft een houderwijziging.

Bevindingen

Bij dit incidenteel onderzoek is vastgesteld dat de houder verzuimd heeft onverwijld melding te doen van een wijziging aan diens onderneming in de kinderopvang aan het college. De houder heeft voordat het college een besluit heeft kunnen nemen over de registratie van deze nieuwe onderneming in het Landelijk Register Kinderopvang (LRK) al wel een nieuw KvK nummer aangevraagd en verkregen. De gegevens in het personenregister kinderopvang zijn gekoppeld aan de gegevens waarmee de onderneming is ingeschreven bij de KvK, zodoende leidt dit tot overtredingen op het onderdeel personenregister kinderopvang.

De toezichthouder adviseert de gemeente Apeldoorn de wijziging door te voeren om herstel door te kunnen laten voeren door de houder. De toezichthouder adviseert de gemeente Apeldoorn te handhaven op de geconstateerde overtredingen.

In het rapport is een verdere toelichting te lezen.

Advies aan College van B&W

De toezichthouder adviseert het college om het verzoek tot wijziging van gegevens in het Landelijk Register Kinderopvang (LRK) toe te wijzen.
Er is sprake van een ander KvK-nummer.

De toezichthouder adviseert de wijziging door te voeren om herstel door te kunnen laten voeren door de houder. De toezichthouder adviseert de gemeente Apeldoorn te handhaven op de geconstateerde overtredingen.

Observaties en bevindingen

Registratie, wijzigingen, administratie, medewerking en naleving, maatregelen A-ziekten en ouderparticipatieopvang

In het hoofdstuk 'Registratie, wijzigingen, administratie, medewerking en naleving, maatregelen A-ziekten en ouderparticipatieopvang' beoordeelt de toezichthouder het volgende onderwerp:

- wijzigingen;

Hieronder de beoordeling en een toelichting van de toezichthouder.

Wijzigingen

Houderwijziging

Op 24 januari 2023 heeft de directeur van Kinderdagverblijf Pommetje (de houder) bij de gemeente Apeldoorn een wijziging houder aangekondigd via e-mail. De houder is gewijzigd van rechtsvorm: van VOF naar eenmanszaak op 01-01-2023. Hierbij is het KvK nummer gewijzigd van de onderneming. Dit betreft een houderwijziging. De houder heeft deze wijziging niet aangekondigd via het Zaaksysteem van de gemeente middels het wijzigingsformulier van de Rijksoverheid.

De houder heeft getracht met terugwerkende kracht een wijziging van het KvK-nummer van de onderneming door te geven. Een wijziging van rechtsvorm is volgens de Wet kinderopvang een overname waarbij de houder wordt beschouwd als een nieuwe onderneming. De houder is op grond van artikel 1.47 Wko verplicht om wijzigingen in de geregistreerde gegevens onverwijld mededeling te doen aan het college. Alle wijzigingen die plaatsvinden moeten volgens de Wet Kinderopvang voorafgaand aan de wijziging ingediend worden met een wijzigingsformulier. Het wijzigingsformulier dient te worden ondertekend door de houder en de benodigde documenten moeten worden toegevoegd bij elk afzonderlijk wijzigingsformulier.

Verloop wijziging indiening

Op 15-02-2023 heeft de houder via het Zaaksysteem van de gemeente Apeldoorn een wijzigingsformulier ingediend met de toelichting: "*VOG is in aanvraag en om de bevestiging van de geschillencommissie heb ik gevraagd.*"

De gemeente Apeldoorn heeft deze wijziging beoordeeld en het volgende hierop aangegeven: *U wordt dringend verzocht om de wijzigingsformulieren incl. bijlagen van betreffende kinderopvangvoorzieningen **uiterlijk donderdag 16 februari 2023 apart van elkaar** in te dienen via de gebruikelijke wijze op onze website <https://www.apeldoorn.nl/kinderopvang> starten of wijzigen. Elk verzoek wordt apart behandeld en beoordeeld, dus elk wijzigingsformulier incl. bijbehorende documenten moet apart worden ingediend. Dit is in het verleden eerder met u gecommuniceerd.*

Wijziging

Een wijziging van rechtsvorm is volgens de Wet kinderopvang een overname. U wordt beschouwd als een nieuwe onderneming. Nogmaals wil ik u er op wijzen dat u op grond van artikel 1.47 Wko verplicht bent om wijzigingen in de geregistreerde gegevens onverwijld mededeling te doen aan ons college. Alle wijzigingen die gaan plaatsvinden moet u volgens de Wet Kinderopvang voorafgaand aan de wijziging indienen met een wijzigingsformulier. Het wijzigingsformulier dient te worden ondertekend door de houder en de benodigde documenten moeten worden toegevoegd bij elk afzonderlijk wijzigingsformulier.

VOG

*In het geval dat u dit nog niet heeft gedaan, verzoek ik u met spoed een nieuwe VOG **NP** aan te vragen (voor een eenmanszaak wordt geen VOG RP afgegeven) om te kunnen koppelen in het PRK. De VOG moet zijn afgegeven op de functieaspecten 84 (zorgdragen voor minderjarigen) en/of 86 (werkzaam in de kinderopvang). Link naar Rijksoverheid:*

<https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/kinderopvang/vraag-en-antwoord/vog-kinderopvangaanvragen>

Documenten

Het gaat om de volgende benodigde documenten die als bijlage bij elk wijzigingsformulier apart moeten worden toegevoegd:

- *een kopie van nieuwe VOG **NP**;*
- *een kopie van het bewijs van inschrijving van de nieuwe Kvk onderneming in het handelsregister van de Kamer van Koophandel;*
- *het bewijs van registratie bij de Geschillencommissie Kinderopvang voor de nieuwe Kvk onderneming (e-mailbericht met de titel: 'De bevestiging van uw aansluiting')*

Tot slot

Indien uw wijzigingsverzoek niet juist wordt ingediend, niet juist is ingevuld en niet ondertekend (zie toelichting op het wijzigingsformulier) en de benodigde documenten niet zijn toegevoegd, kunnen wij uw verzoek tot wijziging niet in behandeling nemen. In dat geval zijn wij genoodzaakt een handhavingprocedure op te starten.

De gemeente heeft op 27-02-2023 aan de houder bericht dat het wijzigingsverzoek m.b.t. tot de houderwijziging op dat moment niet volledig is en dat de gevraagde documenten niet binnen de gestelde termijn ontvangen zijn bij de gemeente.

Het wijzigingsverzoek is niet juist ingediend, er ontbreken documenten waardoor het college de wijziging nog niet in behandeling heeft kunnen nemen.

De houder heeft de volgende zaken op 06-03-2023 aan de gemeente toegezonden:

- het bewijs van registratie bij de Geschillencommissie Kinderopvang voor de nieuwe Kvk onderneming (e-mailbericht met de titel: 'De bevestiging van uw aansluiting') afgegeven op 22-02-2023
- VOG houder Natuurlijke Personen (NP)
- wijzigingsformulier ondertekend met LRK-nummer op 13-02-2023 met de beoogde ingangsdatum exploitatie 01-01-2023

Inspectie GGD

Er heeft op 24-02-2023 een telefonisch interview met de houder plaatsgevonden. De houder vertelt dat met ingang van 1 januari 2023 de onderneming door de houder is gewijzigd van VOF naar een eenmanszaak. Er is sprake van een wijziging van rechtsvorm en hier is een nieuw Kvk-nummer aan gekoppeld.

De toezichthouder heeft de houder om een verklaring gevraagd voor het achteraf doorgeven van de wijziging van rechtsvorm en KVK-nummer. De houder verklaart dat de afspraak met de Kamer van Koophandel pas in februari kon plaatsvinden. Verder verklaart de houder dat er niets aan de onderneming zou veranderen dan de rechtsvorm, namelijk van VOF naar eenmanszaak. De houder verklaart verder: "*Ik zag daar niet zo'n probleem in. Nooit bij stilgestaan. Ik heb de fout niet bewust gedaan. Er verandert niets aan de onderneming.*"

De houder heeft op 24-02-2023 de volgende stukken aan de toezichthouder verzonden:

- Beleid veiligheid en gezondheid in beeld POV en BSO de Blije Weye 2022
- Locatie De Blije Weye Pedagogisch beleidsplan voor Buitenschoolse opvang
- Wijzigingsformulier exploitatie BSO

Bevindingen

Het is de verantwoordelijkheid van de houder dat deze het college tijdig informeert bij op handen zijnde wijzigingen van de houder en dat deze op de juiste wijze worden ingediend, ondertekend en dat de benodigde documenten zijn toegevoegd. De houder heeft het college achteraf geïnformeerd van een wijziging van de houder met ingang van 01-01-2022 en deze wijziging niet compleet en niet op de juiste wijze ingediend.

Conclusie

De houder van een kindercentrum heeft van een wijziging in de daartoe aangewezen gegevens verzuimd om, nadat deze wijziging hem bekend is geworden, onverwijld mededeling te doen aan het college met het verzoek de gegevens te wijzigen volgens de procedures die daarvoor gelden.

Uit bovenstaande constatering(en)/ bevindingen blijkt dat aan de volgende voorwaarde niet is voldaan:

De houder van een kindercentrum doet van een wijziging in de daartoe aangewezen gegevens onverwijld mededeling aan het college, nadat deze wijziging hem bekend is geworden. Hierbij verzoekt de houder de gegevens te wijzigen.
(art 1.47 lid 1 Wet kinderopvang; art 7 lid 2 en 3 Besluit landelijk register kinderopvang, register buitenlandse kinderopvang en personenregister kinderopvang)

Gebruikte bronnen

- Interview houder (telefonisch d.d.24-02-2023 en e-mailcontact)
- Interview anders namelijk: (gemeente)
- Landelijk Register Kinderopvang
- bericht gemeente Apeldoorn met: E-formulier, wijzigingsformulier exploitatie, e-mailcorrespondentie, e-mail geschillencommissie, VOG houder
- Beleid veiligheid en gezondheid in beeld POV en BSO de Blije Weye 2022
- Locatie De Blije Weye Pedagogisch beleidsplan voor Buitenschoolse opvang
- Wijzigingsformulier exploitatie BSO

Pedagogisch klimaat

In het hoofdstuk 'Pedagogisch klimaat' beoordeelt de toezichthouder de volgende onderwerpen:

- pedagogisch beleid;

Hieronder staat per onderwerp de beoordeling en een toelichting van de toezichthouder.

Pedagogisch beleid

De houder heeft op 24-02-2023 het door de houder vastgestelde pedagogisch beleidsplan aangeleverd aan de toezichthouder.

Dit betreft de versie:

- Locatie De Blijde Weye Pedagogisch beleidsplan voor Buitenschoolse opvang Versie 2022 d.d. 15-11-2022

Over het handelen conform het pedagogisch beleidsplan beschrijft de houder o.a. het volgende: *'Dit pedagogisch beleidsplan is bestemd voor iedereen die bij de buitenschoolse opvang betrokken is. Op deze manier schetsen wij een duidelijk beeld van onze manier van werken. Het beleidsplan geeft richting aan het handelen van de pedagogisch medewerkers, die volgens de Cao-kinderopvang gediplomeerd zijn. Dit sluit echter niet uit dat iedere pedagogisch medewerker op haar eigen unieke manier vorm kan geven aan het handelen.'*

Tijdens het eerstvolgende onderzoek wordt getoetst of het beleid voldoet aan alle voorwaarden uit de wet Kinderopvang. In de praktijk wordt tijdens het jaarlijks onderzoek getoetst of de houder zorg draagt voor de uitvoering van het omschreven beleid.

Gebruikte bronnen

- Interview houder (telefonisch d.d.24-02-2023 en e-mailcontact)
- Locatie De Blijde Weye Pedagogisch beleidsplan voor Buitenschoolse opvang

Personeel en groepen

In het hoofdstuk 'Personeel en groepen' beoordeelt de toezichthouder de volgende onderwerpen:

- verklaring omtrent het gedrag en personenregister kinderopvang;

Hieronder staat per onderwerp de beoordeling en een toelichting van de toezichthouder.

Verklaring omtrent het gedrag en personenregister kinderopvang

Wijziging gegevens KvK houder

De houder heeft op 24 januari 2023 met ingang van 01-01-2023 de onderneming bij de Kamer van Koophandel (KvK) gewijzigd van een VOF naar een eenmanszaak. De houder heeft verzuimd voor ingangsdatum de wijziging van rechtsvorm door te geven aan het gemeentelijk college. De gegevens in het personenregister kinderopvang zijn gekoppeld aan de gegevens waarmee de onderneming is ingeschreven bij de KvK. De houder heeft voordat het college een besluit heeft kunnen nemen over de registratie van deze nieuwe onderneming in het Landelijk Register Kinderopvang (LRK) al wel een nieuw KvK nummer aangevraagd en verkregen.

De wijze waarop de houder zijn beleid voert met betrekking tot Verklaringen omtrent gedrag en het personenregister kinderopvang is aan de hand van een steekproef onderzocht. De steekproef is bepaald door te toetsen of het personeel dat is aangesteld voor het kindercentrum, in het bezit is van een Verklaring omtrent gedrag die voldoet aan de door de Wet gestelde voorwaarden. Tevens is gecontroleerd of de registratie en koppeling in het personenregister kinderopvang op de juiste wijze heeft plaatsgevonden.

De houder heeft een nieuwe verklaring omtrent het gedrag (VOG) natuurlijke personen aangevraagd. Deze is afgegeven en goedgekeurd op 25 februari 2023.

Op 09-03-2023 bericht de houder het volgende aan de toezichthouder:

'Ik had maandag in het personenregister iedereen over gezet naar de nieuwe kvk. Mijn nieuwe VOG ook toegevoegd. Daarna mijn inlog credetials om laten zetten. Ik kon tot vanavond niet kijken of het gelukt was. Zojuist ingelogd en ik zag dat iedereen incl mijn nieuwe VOG op de juiste KVK staan'

De houder heeft op verzoek van de toezichthouder de namen van de werkzame beroepskrachten overlegd. Hierop heeft een controle van het personenregister kinderopvang (PRK) plaatsgevonden.

Bevindingen

De werkzame beroepskrachten en de houder zijn ingeschreven in het personenregister kinderopvang (PRK) en beschikken over een goedgekeurde VOG. Men is in het PRK gekoppeld aan kinderdagverblijf Pometje met KVK-nummer: 73687146.

Eenieder is niet gekoppeld aan de nieuwe houder met KVK-nummer: 89010949.

Conclusie

De houder voldoet niet aan de voorschriften die gelden omtrent de verklaring omtrent het gedrag en het personenregister kinderopvang.

Uit bovenstaande constatering(en)/ bevindingen blijkt dat aan de volgende voorwaarde niet is voldaan:

In het bezit van een verklaring omtrent het gedrag zijn:

- a. de houder of voorgenomen houder van een kindercentrum;
- b. de participerende ouder;
- c. de personen die op basis van een arbeidsovereenkomst met de houder of met een uitzendorganisatie tijdens opvanguren werkzaam zijn dan wel zullen zijn op de locatie van een onderneming waarmee de houder een kindercentrum exploiteert en waar kinderen worden opgevangen;
- d. de personen die op basis van een andere overeenkomst met de houder structureel tijdens opvanguren werkzaam zijn of zullen zijn op de locatie waar kinderen worden opgevangen;
- e. de personen die uit hoofde van hun functie toegang hebben of zullen hebben tot informatie over de kinderen die worden opgevangen;
- f. de personen van 18 jaar en ouder die op het woonadres waar een kindercentrum is gevestigd hun hoofdverblijf hebben of zullen hebben dan wel die structureel tijdens opvanguren aanwezig zijn of zullen zijn op het kindercentrum, gevestigd op een woonadres.

Voor zover het natuurlijke personen betreft is eenieder als bedoeld in de onderdelen a tot en met f ingeschreven in het personenregister kinderopvang en gekoppeld aan de houder.
(art 1.50 lid 3 en 1.48d lid 3 Wet kinderopvang)

Na inschrijving van een persoon als bedoeld in artikel 1.50 derde lid van de wet in het personenregister kinderopvang en na koppeling met de houder van een kindercentrum kan de persoon zijn werkzaamheden aanvangen.
(art 1.48d lid 3 en 1.50 lid 4 Wet kinderopvang)

Gebruikte bronnen

- Interview houder (telefonisch d.d.24-02-2023 en e-mailcontact)
- Personenregister Kinderopvang
- Landelijk Register Kinderopvang
- Overzicht personen die over een VOG moeten beschikken
- VOG verificatie houder Nederlands Handelsregister

Overzicht getoetste inspectie-items

Registratie, wijzigingen, administratie, medewerking en naleving, maatregelen A-ziekten en ouderparticipatieopvang

Wijzigingen

De houder van een kindercentrum doet van een wijziging in de daartoe aangewezen gegevens onverwijld mededeling aan het college, nadat deze wijziging hem bekend is geworden. Hierbij verzoekt de houder de gegevens te wijzigen.
(art 1.47 lid 1 Wet kinderopvang; art 7 lid 2 en 3 Besluit landelijk register kinderopvang, register buitenlandse kinderopvang en personenregister kinderopvang)

Personeel en groepen

Verklaring omtrent het gedrag en personenregister kinderopvang

In het bezit van een verklaring omtrent het gedrag zijn:

- de houder of voorgenomen houder van een kindercentrum;
- de participerende ouder;
- de personen die op basis van een arbeidsovereenkomst met de houder of met een uitzendorganisatie tijdens opvanguren werkzaam zijn dan wel zullen zijn op de locatie van een onderneming waarmee de houder een kindercentrum exploiteert en waar kinderen worden opgevangen;
- de personen die op basis van een andere overeenkomst met de houder structureel tijdens opvanguren werkzaam zijn of zullen zijn op de locatie waar kinderen worden opgevangen;
- de personen die uit hoofde van hun functie toegang hebben of zullen hebben tot informatie over de kinderen die worden opgevangen;
- de personen van 18 jaar en ouder die op het woonadres waar een kindercentrum is gevestigd hun hoofdverblijf hebben of zullen hebben dan wel die structureel tijdens opvanguren aanwezig zijn of zullen zijn op het kindercentrum, gevestigd op een woonadres.

Voor zover het natuurlijke personen betreft is eenieder als bedoeld in de onderdelen a tot en met f ingeschreven in het personenregister kinderopvang en gekoppeld aan de houder.
(art 1.50 lid 3 en 1.48d lid 3 Wet kinderopvang)

Na inschrijving van een persoon als bedoeld in artikel 1.50 derde lid van de wet in het personenregister kinderopvang en na koppeling met de houder van een kindercentrum kan de persoon zijn werkzaamheden aanvangen.
(art 1.48d lid 3 en 1.50 lid 4 Wet kinderopvang)

Gegevens voorziening

Opvanggegevens

Naam voorziening : Kinderdagverblijf Pommetje, BSO De Blijde Weye
Website : <http://www.kdvpommetje.vpweb.nl>
Vestigingsnummer KvK : 000033549516
Aantal kindplaatsen : 30

Gegevens houder

Naam houder : Kinderdagverblijf Pommetje
Adres houder : Loenenseweg 56
Postcode en plaats : 7361 GD Beekbergen
KvK nummer : 73687146
Aansluiting geschillencommissie : Ja

Gegevens toezicht

Gegevens toezichthouder (GGD)

Naam GGD : GGD Noord- en Oost-Gelderland
Adres : Postbus 3
Postcode en plaats : 7200 AA Zutphen
Telefoonnummer : 088-4433000
Onderzoek uitgevoerd door : Mw. M. Poortinga

Gegevens opdrachtgever (gemeente)

Naam gemeente : Apeldoorn
Adres : Postbus 9033
Postcode en plaats : 7300 ES APELDOORN

Planning

Datum inspectie	: 24-02-2023
Opstellen concept inspectierapport	: 15-03-2023
Zienswijze houder	: 16-03-2023
Vaststelling inspectierapport	: 16-03-2023
Verzenden inspectierapport naar houder	: 17-03-2023
Verzenden inspectierapport naar gemeente	: 17-03-2023
Openbaar maken inspectierapport	: 22-03-2023

Bijlage: Zienswijze houder kindercentrum

De zienswijze betreft een reactie van de houder op de inhoud van het inspectierapport.

Zienswijze:

Zoals gemeld ben ik mij niet bewust geweest van deze constructie. Ik was de eigenaar en bleef de eigenaar. Ik heb op 24 januari bij de kvk geweest en heb daarna gelijk de gemeente gemaïld met de vraag hoe ik dit door moest geven. Daar is geen antwoord op gekomen. Op 7 februari heb ik weer gemaïld. Uiteindelijk is er 13 februari telefonisch contact geweest en toen bleek dat ik alle formulieren moest invullen. Dat heb ik toen gelijk gedaan. Ik heb gelijk alle acties opgepakt. Dat het niet de juiste weg was snap ik, maar het is niet bewust gegaan. Ik begrijp persoonlijk ook niet waarom ik toestemming moet vragen om mijn rechtsvorm te wijzigen? In je eentje kan je geen VOF zijn.

De VOG's zijn allemaal overgezet naar het nieuwe kvk nummer. Ze waren te zien op het oude kvk nummer en als ik inlog op het nieuwe kvk nummer kan ik ze zien. Het enige wat nu mist is de koppeling van de gemeente met het LRK. Dat kan ik zelf niet.

Ik hoop dat we met een schone lei verder kunnen.